



Center for Constitutionalism
and Human Rights



Заявление

участников Международной научной конференции «Право на защиту: научные и практические аспекты роли юристов в защите прав человека в свете подготовки документа Совета Европы «О профессии адвоката и доступе к правовой помощи»

30 сентября-1 октября 2022 г., ЕГУ, Вильнюс

Мы представляем адвокатов, юристов, научных работников, преподавателей, студентов региона, в котором эскалация с применением вооруженных сил и оружия достигла предела и несет реальную угрозу всему миру. В этих условиях все сложнее опираться на правовые средства защиты, которые фактически вытесняются из нашего региона правительствами авторитарных стран — после начала полномасштабного военного вторжения в Украину Российская Федерация прекратила членство в Совете Европы, а Беларусь заявила о рассмотрении законопроекта о денонсации Первого факультативного протокола к МПГПП. Правительства государств таким образом создают условия, в которых защита прав человека на международном уровне становится невозможной, а внутренние средства правовой защиты недоступны, неэффективны и не соответствуют минимальным стандартам права прав человека. Сознательно уходя от международного судебного и квазисудебного контроля, правительства поддерживают условия, в которых индивиды, проживающие под их юрисдикцией, а также те, кто проживает в соседних государствах, оказываются под влиянием угроз, создаваемых недемократическими авторитарными лидерами, что ведет к препятствиям в реализации подходов, основанных на правах человека и принципе верховенства права. В данных условиях работа адвокатов - основных проводников права на защиту, и продолжение поддержки в их работе с жертвами нарушений прав человека путем применения международных стандартов прав человека, а также через проведение доктринальных и практико-ориентированных исследований, является задачей, которая поможет сохранить институциональную память, работать на развитие интеллектуального потенциала и продолжить применение юристами и другими профессионалами подхода, основанного на правах человека, в их странах и в регионе.

Сегодня работа адвокатов в широком понимании этого термина сопровождается препятствиями к свободному выражению мнений, угрозами в связи с профессиональной деятельностью, лишением лицензий, заключением под стражу, лишением свободы и

вынужденным переселением как в связи с преследованием, так и в связи с угрозой жизни ввиду военных действий. Это чаще всего ведет к приостановке или полному прекращению адвокатской практики. Между тем, каждый, кто готов продолжать деятельность по защите прав и свобод, и кто одновременно с этим обладает соответствующей квалификацией и отвечает профессиональным и этическим стандартам, должен/на иметь возможность продолжать деятельность по защите и продвижению прав человека. Такая деятельность является легитимной в силу международных нормативных документов о статусе правозащитника, к которым относятся и адвокаты, именуемые также «адвокаты прав человека» или «адвокаты как правозащитники». Статус «адвокат прав человека» мог бы получить дефиницию в новом инструменте о профессии адвоката, где потребовалось бы также описать орган и процедуру верификации профиля адвоката, обратившегося для такого подтверждения.

Разработка дефиниции, а также органов и процедуры международного признания такого статуса стали бы гарантией того, что исключение адвоката из национальной коллегии адвокатов или вынужденное перемещение адвоката в другую страну, не только не лишит его права практиковать, но напротив - на основе данных о предыдущей правозащитной деятельности, позволит получить статус «адвокат прав человека» и продолжать практику на основе международно-правовых инструментов права прав человека. Таким образом, корпус адвокатов прав человека, которые руководствуются в своей практике концепцией прав человека и профессиональными этическими стандартами, будет расти, что, в свою очередь, усилит пространство права прав человека.

Отдельное внимание в контексте работы адвокатов и юристов важно уделить проблеме нарушения права на свободу ассоциаций. Нарушения базовых принципов международного права авторитарными государствами не только ставят под угрозу существование независимого гражданского общества, но и препятствуют реализации права на справедливое судебное разбирательство. Адвокатские ассоциации и коллегии в ряде стран региона Восточно-Европейского партнерства представляют интересы не адвокатов, а действующего правительства, становясь таким образом дополнительным репрессивным органом, который в том числе ограничивает доступ к правовой помощи для жертв нарушений прав человека. В то же время монополия на адвокатуру в других странах ведет к тому, что управляющие органы оказываются глухи к обращениям адвокатов, переставая таким образом быть ассоциацией, представляющей их интересы, и одновременно с тем, препятствуют реализации права адвокатов на создание иной / альтернативной ассоциации адвокатов. В связи с этим как никогда важно предоставить дополнительные возможности для создания и легитимизации статуса независимых профессиональных ассоциаций адвокатов, созданных на основе принципов профессиональной этики, а также заявляющих и подтверждающих намерение приоритизировать и продвигать подход, основанный на правах человека, и действовать, основываясь на принципах верховенства права. Не менее важно отметить роль адвокатских ассоциаций в странах вынужденно перемещенных адвокатов нашего региона. Именно локальные ассоциации могут стать гарантом обеспечения защиты и восстановления адвокатского статуса адвокатов из стран региона Восточно-Европейского

партнерства, что позволит нам продолжать правозащитную деятельность, ориентированную на наши страны.

В условиях, когда международное сообщество не может оперативно реагировать на ситуацию в регионе в связи с трудностями объективной оценки текущего положения и несовершенством в системе органов, созданных для предотвращения нарушений мира, адвокаты и представители юридической профессии региона и стран, на которых на данный момент наиболее остро отразились последствия войны и дальнейшей угрозы миру, а также академическое сообщество Европейского гуманитарного Университета, предлагают пути, которые помогут не просто адаптироваться к новым реалиям, но и ответить на вызовы для сохранения возможности защиты и реализации прав человека.

Усилия Совета Европы, при поддержке органов Организации Объединенных Наций, а также представителей отдельных государств, профессиональных ассоциаций адвокатов стран и международных/европейских сообществ адвокатов по подготовке нового инструмента, регулирующего профессиональные гарантии адвокатов и создающего условия для их защиты путем новых эффективных механизмов мониторинга, должны быть отмечены и поддержаны.

Опираясь на общее понимание существующих угроз, но и на лучшие традиции, сформировавшиеся в праве прав человека за годы общей работы над имплементацией стандартов прав человека и развитых в практике органов Совета Европы, Организации Объединенных Наций, международных и региональных профессиональных ассоциаций адвокатов, участники Конференции призывают:

1. продолжить и придать дальнейшую динамику работе группы экспертов над новым инструментом Совета Европы для защиты адвокатов, имеющим обязательную силу для государств-участников;
2. включить в состав группы наблюдателей представителей Международного партнерства ИПА «Международное право для защиты общественных интересов», которое получает академическую и экспертную поддержку академического сообщества Центра конституционализма и прав человека Европейского гуманитарного университета - университета в изгнании (Литва/Беларусь);
3. принять во внимание предложения экспертов к готовящемуся тексту нового инструмента Совета Европы «О профессии адвоката», в частности:
 - а) рассмотреть возможность дополнения дефиниции «адвокат» понятием «адвокат прав человека», охватив тем самым ту группу юристов, которые осуществляют или осуществляли адвокатскую практику, однако были лишены этой возможности в силу 1) искусственно и произвольно созданных и поддерживаемых государством либо самими профессиональными ассоциациями препятствий, ограничений в виде отсутствия прозрачных административных и иных процедур, делающих невозможным допуск к профессии / получение юристом статуса адвоката; или 2) национального законодательства или практики, противоречащей Уставу ООН и/или основным

договорам в области прав человека; или 3) по причине вынужденной эмиграции в другую страну, с условием того, что эмигрировавшие профессионалы обладают квалификацией и моральными качествами, необходимыми для продолжения защиты и продвижения прав человека на основе национального законодательства, согласующегося с международными обязательствами страны,

- b) предусмотреть положения, которыми будут учреждены орган, критерии и процедура верификации / рассмотрения заявления о присвоении статуса «адвоката прав человека» юристам, имеющим соответствующую квалификацию, обладающим высокими моральными качествами и придерживающихся этических стандартов адвоката прав человека,
- c) признать за профессиональными ассоциациями адвокатов, созданными на добровольной основе, легитимный статус и мандат представительства и защиты интересов адвокатов,
- d) предложить механизм выявления угроз и предотвращения последствий от действий профессиональных ассоциаций адвокатов, осуществляемых вопреки целям по обеспечению соблюдения профессиональных норм и этики в защите своих членов от преследования и неправомерных ограничений и посягательств, по предоставлению условий для обеспечения доступа к юридическим услугам всем нуждающимся и сотрудничеству с правительственными и другими учреждениями в содействии осуществлению целей правосудия и в отстаивании государственных интересов, которые должны соответствовать международным обязательствам этих государств.

4. рассмотреть возможность и варианты предоставления дополнительной защиты и помощи, а также восстановления профессионального статуса адвокатов, которые лишены права практиковать в связи с лишением адвокатской лицензии и/или вынужденной релокацией в другие страны, для предоставления возможности продолжения профессиональной деятельности.